

代表委员献策推进生态文明建设

天蓝地绿水清 新疆不变“底色”

新疆日报记者 李杨 隋云雁 任江

代表委员谈国是

生态兴则文明兴。生态文明建设，关系人民福祉，关乎民族未来。习近平总书记3月5日在参加内蒙古代表团审议时强调，保持加强生态文明建设战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加大生态系统保护力度，打好污染防治攻坚战。

路”、走“下坡路”，必定没有出路，更无法开辟转型发展的新路。“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”贾尔恒·阿哈提表示，保护生态环境得算长远账、整体账、算民心账、政治账。尼牙孜·阿西木木代表说：“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。我们要抛弃‘功成在我’的短视政绩观，观大势、谋全局、看长远，不为一时增长所动、不为眼前利益所惑，咬定青山不放松，风雨无阻向前行，把绿色发展之路一直走下去。”

来规范人们的行为，充分发挥生态环境保护在优化市场资源配置、推动经济高质量发展方面的作用，从源头上防治污染。”贾尔恒·阿哈提说。良好的自然生态是伊犁最大的优势、最宝贵的资源。绿色是伊犁最鲜亮的底色。

为74.2%，同比上升3.2个百分点……作为长期从事环境保护方面研究的学者，贾尔恒·阿哈提谈起去年新疆生态环境质量的指标，非常振奋。他说，从这些数据可以看出，污染防治攻坚战的成绩是显著的。

两会 特别报道

近日，中共中央办公厅发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，突出问题为基层减负的通知。

《通知》发出后，引起参加全国两会的代表委员关注和热议。大家表示，《通知》深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设，力戒形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神，回应广大基层干部关切，措施精准，温暖给力，激励广大基层干部崇尚实干、担当作为，在全面建成小康社会的征程中释放更多干事创业的热情和活力。

为基层干部“减负”“松绑”

一口气读完手机弹窗推送的“基层减负”相关新闻，全国人大代表、浙江省台州市路桥区路南街道方林村党委书记方中华感觉心头热乎乎的：“条条措施都很精准，讲到了基层干部的心坎上，反映了基层呼声！”中办印发通知为基层减负，体现了党中央将作风建设一抓到底的决心。“全国人大代表、河南省审计厅厅长汪中山去年曾就基层负担过重问题走访调研。看了《通知》全文后，他感受颇深。“加班加点写材料，没日没夜整数据，一心一意填表格，辛辛苦苦编简报……成了当前一些地区基层工作的真实写照。”汪中山认为，落实《通知》的要求，将真正让基层干部从繁杂的事务中脱身，回归基层服务群众的本色。

聚焦突出问题、拿出切实措施

针对文山会海反弹回潮，督查检查考核过多过频、过度留痕等突出问题，《通知》制定一些硬杠杠，提出了不少硬措施，着力为基层干部“减负”。

在基层党建中，全国人大代表、湖北省天门市委书记庄光明对一些督查考核工作出现的“失焦失准”问题印象深刻：“有的考核工作，还要找群众去抽查政策条款。部分群众文化水平较低，说的不太准确，考核中就要被扣分。事实上，对政策落实的督查考核，重心应该是看基层的执行情况，看群众是不是真的受益了。”

进一步完善机制、抓好落实

《通知》还对抓落实的工作机制作出安排，在完善问责制度和激励关怀机制等方面提出了务实举措，同时提出加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障。

全国人大代表、天津市东丽区华明街道胡家庄村党总支书记杨宝玲认为，《通知》为基层减负，并不是简单做减法，而是既减负也鼓劲，要求完善激励关怀机制，保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责。“要创造良好的外部环境，激发干部担当作为的内生动力。”全国人大代表、江西省九江市蒲塘村党总支书记李洪亮说，通过落实基层减负的各项措施，可以让基层干部把更多的精力用于为群众办实事上，让广大一线工作者有尊严、有干劲、有奔头。

《通知》下发后，各级政府要进一步明确各项工作权责，狠抓落实。一是把握“稳进”这个大局，依法保障经济社会持续健康发展；二是把握“落实”这个重心，推进重大部署落地生根；三是把握“提升”这个目标，新时代检察工作要有新气象新作为。

大会主席团常务主席、执行主席艾力更·依明巴海主持会议。会议开始时，艾力更·依明巴海说，十三届全国人大代表现有2975名。3月11日，全国人大代表王敏刚因病去世。让我们以大会的名义对王敏刚代表的不幸去世表示哀悼。

会议应出席代表2974人，出席2948人，缺席26人，出席人数符合法定人数。

大会执行主席于伟国、马逢国、王光亚、王建军、车俊、巴音朝鲁、石泰峰、刘家义、刘赐贵、孙志刚、杜家毫、李飞、李玉妹、李伟、李纪恒、吴玉良、何毅亭、张庆伟、张轩、胡和平、骆惠宁、高虎城、彭清华在主席台执行主席席就座。

最高人民检察院检察长张军从五个方面报告了2018年主要工作：一是充分发挥检察职能，为大局服务、为人民司法。坚决维护国家政治安全和社会秩序，以高度的责任感投入扫黑除恶专项斗争，平等保护各类企业合法权益，积极配合国家监察体制改革，依法守护食品药品安全，用心做好未成年人检察工作，立足办案参与社会治理；二是强化公益诉讼法律监督，维护司法公正公信。深化刑事审判监督，重视民事公益诉讼监督，加强行政公益诉讼，依法查办司法工作人员职务犯罪，尊重和保障律师执业权利；三是依法开拓公益诉讼，履行公益保护崇高使命。树立双赢多赢共赢理念，把诉前实现维护公益目的作为最佳状态，将提起诉讼做成生动法治课，用法律手段捍卫英烈尊严；四是提升检察监督能力，适应新时代更高更严要求。坚持把党的政治建设摆在首位，推进内设机构系统

（上接一版）二是充分发挥审判职能作用，服务保障经济持续健康发展和社会大局稳定；三是坚持司法为民，增强人民群众获得感、幸福感、安全感；四是高举新时代改革开放旗帜，全面深化司法体制改革；五是加快推进队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，锻造党中央放心、人民群众满意的高素质法院队伍。

最高人民检察院检察长张军从五个方面报告了2018年主要工作：一是充分发挥检察职能，为大局服务、为人民司法。坚决维护国家政治安全和社会秩序，以高度的责任感投入扫黑除恶专项斗争，平等保护各类企业合法权益，积极配合国家监察体制改革，依法守护食品药品安全，用心做好未成年人检察工作，立足办案参与社会治理；二是强化公益诉讼法律监督，维护司法公正公信。深化刑事审判监督，重视民事公益诉讼监督，加强行政公益诉讼，依法查办司法工作人员职务犯罪，尊重和保障律师执业权利；三是依法开拓公益诉讼，履行公益保护崇高使命。树立双赢多赢共赢理念，把诉前实现维护公益目的作为最佳状态，将提起诉讼做成生动法治课，用法律手段捍卫英烈尊严；四是提升检察监督能力，适应新时代更高更严要求。坚持把党的政治建设摆在首位，推进内设机构系统

（上接一版）最高人民检察院立足新时代人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等提出的更高要求，积极应对反贪转隶、检察职能调整，坚持讲政治、顾大局、谋发展、重自强，采取一系列主动跟进的思路举措，使转隶成为法律监督全面协调充分发展的转机，各项检察工作稳步向前。赞成最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

审议发言结束后，中外记者就新疆打赢脱贫攻坚战、大力发展旅游产业、加快丝绸之路经济带核心区建设、维护社会稳定、促进民族团结、加强各民族优秀传统文化保护传承等方面情况进行了提问，雪克来提·扎克尔、肖开提·依明、彭家瑞、王刚、尼牙孜·阿西木等代表回答了记者们的提问。

全国人大代表乃依木·亚森、史大刚、李伟、哈尼巴提·沙布开、阿不都热克甫·吐木尼牙孜等出席会议。

为基层减负 让干部作为

代表委员热议《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》

两会 通道聚焦

人力资源和社会保障部部长张纪南：

今年将实现养老金“15连调”

新华社北京3月12日电（记者叶昊鸣）人力资源和社会保障部部长张纪南12日在人民大会堂“部长通道”上说，今年还将继续适度提高退休人员基本养老金，实现养老金“15连调”。今年政府工作报告提出，明显降低企业社保缴费负担。对于有人担心

社保费率降低以后会影响养老保险待遇发放，张纪南表示：“我们有能力确保养老金按时足额发放。”在回答记者提问时，张纪南用一组数据回应说，社保费率下降后，我国总体上仍能保证当期基金收大于支；累计仍有结余，目前我国企业养老保险基金

累计结余4.78万亿元；全国社保基金还有2万亿元左右战略储备，今后还会继续加大划转部分国有资本充实社保基金的力度。除此之外，还将综合采取一系列措施，实现社保基金可持续。张纪南表示，降低社保费率的举措主要目的是减轻企业负担、增加企业活

力，推动经济的发展。从长远看，降低费率以后企业可以不断扩大再生产，门槛降低了，就业的人也会越来越多，参加社保的人也会越来越多，社保基金的“蛋糕”就会越做越大，形成良性循环。

谈到如何缓解今年就业压力，张纪南说，政府工作报告专门强调实施就业优先政策。他表示，今年将重点做好大学毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等群体就业创业工作，同时通过开展大规模职业技能培训、加大援助和帮扶零就业家庭力度等方面措施，继续“稳就业”。

教育部部长陈宝生：

将对线上线下载外培训进行综合治理

新华社北京3月12日电（记者胡浩）教育部部长陈宝生12日在人民大会堂“部长通道”上表示，对于校外培训“线下减负，线上增负”的现象，教育部高度重视，已经会同有关部门着手研制综合治理文件，不久将会发布。

陈宝生介绍，2018年2月份，教育部联合多个部门出台了治理整顿校外培训机构的文件。截至2018年底，全国共摸排校外培训机构40.1万所，发现存在问题的机构27.3万所，已完成整改27万所。

城乡义务教育均衡发展；家长要有科学的教育理念，对孩子要有合理的预期；社会要提供良好的环境。

在谈到校园安全问题时，陈宝生说，近几年，学校安全有了明显改善。据统计，86%以上的中小学幼儿园已配备保安员，70%以上安全防范体系建设达到了国家要求的标准。同时也要清醒看到，校园安全面临着一些新挑战，出现了一些新情况。要进一步夯实基础，从综合治理的力量基础、技术基础、制度基础上下功夫；要配合有关部门持续开展“护校安园”活动；要加强督导检查 and 追责，把责任落实。

国家税务总局局长王军：

个税改革将使工薪阶层百分百减税

新华社北京3月12日电（记者韩洁）国家税务总局局长王军12日在人民大会堂“部长通道”上说，此次个人所得税改革带给工薪阶层的减税面是百分之百，其中约8000万人减了百分之百的税不用再缴个税，约6500万人减税70%以上。

王军说，今年政府工作报告公布了近2万亿元的一揽子大规模减税降费举措，导向精准、规模空前，比去年增加了50%以上，其中单减税规模就相当于当年预算安排税务部门组织收入的10%以上。“这是一次实打实、硬碰硬，更大规模的减税降费。”王军表示，税务总局已于3月5日当天向全国税务系统发出做好准备的通知，并于3月8日决定再取消15项涉及减税降费措施落地

的税务证明，将尽最大努力确保减税降费“实打实、硬碰硬”地落地。

谈到国税地税征管体制改革，王军说，2019年是新税务机构正式运行的第一年。去年机构改革中税务系统虽撤销了3.4万个一级和内设机构，但所有省局、市局、县局、乡镇分局（税务所）都如期平稳挂牌并进行了“三定”。值得一提的是，有22255名税务干部正职转为副职，但他们无怨无悔，同所有税务人一起确保改革“事合、人合、力合、心合”，各项工作平稳运行、稳中有进。

住房和城乡建设部部长王蒙徽：不是用来炒的「房子是用来住的」定位

新华社北京3月12日电（记者王优玲 李劲峰）住房和城乡建设部部长王蒙徽12日在人民大会堂“部长通道”上说，去年以来，房地产市场总体保持平稳运行。2019年将稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制的工作方案，坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位。

王蒙徽在回答记者提问时说，去年以来，在各个方面的共同努力下，房地产市场总体保持平稳运行的态势，市场预期发生了积极变化，主要体现在三个方面：住房的成交面积增速放缓，住房的成交价格总体平稳，市场的预期逐渐趋于理性。

王蒙徽表示，2019年将稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制的工作方案，具体要做到五个“坚持”。第一是坚持住房的“一个定位”，即房子是用来住的，不是用来炒的。第二是坚持完善“两个体系”，完善住房市场体系和住房保障体系。第三是坚持落实城市的主体责任，因材施教、分类指导，不断完善市场的监测预警和考核评价机制，特别是要把稳地价、稳房价、稳预期的责任落到实处。第四是坚持调控结构、转方式，特别是要大力培育和发展住房租赁市场，重点是解决新市民的住房问题。第五是保持政策的连续性和稳定性，防止大起大落。