

完善和发展以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系

——全国人大相关负责人回应人大立法工作热点问题

新华社记者 胡浩 刘慧 吴嘉林



十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，邀请十二届全国人大内司委副主任委员王胜明、财经委副主任委员乌日图、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委委员吕彩霞、全国人大常委会法工委副主任王超英、副主任许安标就“人大立法工作”相关问题回答中外记者提问。

我国5年来立法工作进展如何？怎样通过立法为经济、文化、生态等改革护航？12日上午，十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，全国人大内司委副主任委员王胜明、财经委副主任委员乌日图、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委委员吕彩霞，全国人大常委会法工委副主任王超英、副主任许安标就“人大立法工作”相关问题回答中外记者提问。

5年立法成就显著

许安标介绍，过去5年来，经济、政治、文化、社会、生态领域一批重大的立法项目相继出台，保障宪法实施的法律制度不断健全，国家安全法律制度体系基本确立，制定了民法总则，民法典编纂工作取得重大进展。

到今年2月底，十二届全国人大及其常委会制定法律25部，修改法律127件次，通过有关法律问题的决定和重大问题决定46次，作出法律解释9件。我国现行有效法律总共达到了263部。“一个总体的判断，就是以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系进一步完善和发展。”

与此同时，5年来与司法体制改革相关的法律立改废释工作，也保证了重大改革举措于法有据。

王超英介绍，十二届全国人大常委会着力健全相关法律制度，审议通过了刑法修正案(九)以及关于修改行政诉讼法、民事诉讼法、法官法等法律的决定，作出了一系列的授权决定和改革决定，为部分地区和特定领域先行先试提供了法律依据；密切关注改革试点的情况，及时听取和审议有关部门就改革工作和试点情况的工作报告，在试点期满后根据实际情况修改完善法律。

加强生态文明制度建设

吕彩霞介绍，十二届全国人大常委会积极推进生态文明制度建设。在立法数量上，本届全国人大常委会制定的立法规划中有18个立法项目涉及生态环境保护，占到所有立法项目的18%以上。从立法定位上，特别关注人民的关切，以保护人民的根本利益为立法宗旨。例如，强化了环境保护、大气污染防治、水污染防治等相关法律制度建设，加大对违法行为的处罚力度。

在回答有关垃圾分类问题问题时，吕彩霞表示，全国人大常委会要通过立法来实行顶层设计和制度设计。同时加强宣传，提高公民自觉性，并以技术手段提供支撑。“此外，我们也希望通过法律制度和政策引导，从资源利用的源头上解决问题，规范资源利用的行为，提升资源利用的效率。”

民生立法彰显为民底色

在文化立法方面，十二届全国人大常委会审议通过了公共文化服务保障法、电影产业促进法、公共图书馆法、修改了文物保护法和档案法，改变了文化领域立法长期以来较为薄弱的局面。

“新制定的这些文化领域的法律，明确了政府主导、鼓励社会力量参与的原则，也建立健全了相应的一些管理制度，优化了服务功能。”吴恒说，这对于深入实施文化惠民工程，丰富人民群众精神食粮都具有重要意义。

针对近年来屡有发生的校园欺凌和暴力事件，王胜明表示：“全国人大常委会委员修改未成年人保护法和预防未成年人犯罪法。在此过程中，一定会认真研究校园欺凌相关问题，提出有针对性的解决办法。”

关于基本医疗卫生与健康促进法草案，吴恒介绍，制定这部法律的一个原则就是把医改过程中所取得成功的、受社会欢迎的好做法凝练出来，以法条的形式写入法律草案，用法律的形式加以固定。

3月12日，十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，邀请十二届全国人大内司委副主任委员王胜明、财经委副主任委员乌日图、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委委员吕彩霞，全国人大常委会法工委副主任王超英、副主任许安标就“人大立法工作”相关问题回答中外记者提问。

新华社记者 申宏 摄

把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平

代表委员和干部群众热议宪法修正案通过

十三届全国人大一次会议11日高票表决通过《中华人民共和国宪法修正案》，在代表委员和广大干部群众中引起热烈反响。

大家表示，要以宪法修改为契机，把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供坚强的宪法保障。

把宪法的规定、原则、精神真正落到实处

“宪法与时俱进，人民衷心拥护！”中国社科院法学所研究员冯军代表回忆起万人大礼堂内，宪法修正案获得表决通过的历史性一刻，仍然激动不已：“把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新和制度创新成果写入宪法，有力夯实了国家治理体系和治理能力现代化的制度基础。”

全国政协委员、北京天达共和律师事务所律师李大进表示，修宪工作充分发扬民主，严格依法按程序进行，是全面依法治国的一次生动实践。“建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，就是全面贯彻实施宪法，为经济社会发展各方面提供更加完善的宪法依据，有力推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。”

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。

“这次宪法修改所涵盖的涉及党的领导、统一战线、监察委员会等内容，都是保证党和国家事业长治久安、兴旺发达的顶层设计和制度安排。”北京大学法学院教授姜明安说，要实现我们的奋斗目标，就必须把宪法的规定、原则和精神落到实处。

推动宪法实施，政法机关争做排头兵、勇当先行者。湖北省高级人民法院院长李静代表表示，作为国家审判机关，保障宪法实施是人民法院义不容辞的责任。要通过公正司法，确保宪法得到有效实施，维护宪法的尊严和权威。

“政法机关要做好表率，严格按照宪法法律履行职责，坚决同违反宪法的行为作斗争。”上海市人民检察院检察长张本才代表说，要以实际行动自觉做宪法信仰的崇尚者、宪法权威的捍卫者、宪法实施的推动者。

为宪法实施提供坚强制度保障

维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。

亲身经历宪法宣誓，庄严的仪式感让吉林省延边朝鲜族自治州州长金寿浩代表至今难忘。“宪法宣誓制度写入宪法，这是维护宪法权威、保证宪法实施的重要举措和制度安排。”金寿浩说，“通过宣誓这种制度安排，使宣誓过程具有强烈的仪式感，体现宪法的庄严性，促进国家工作人员树立宪法意识、恪守宪法原则、履行宪法使命，培养对宪法法律的敬畏之心，进一步依宪履职。”

“领导干部是依宪执政的‘关键少数’。”辽宁省凤城市政协副主席陈德委员表示，确保领导干部依法履职，宪法权威才能树立。领导干部率先垂范、以上率下，坚决维护宪法权威，依法治国向前推进的步伐就能大大加快。

代表委员们表示，捍卫宪法尊严，推进全面依法治国，在新时代具有重大意义。在法治中国，没有特殊公民，任何人都必须在宪法法律范围内活动，法律面前人人平等，任何人都不能有凌驾于宪法法律之上的特权。

中南财经政法大学教授徐庆明说，党的十九大对加强宪法实施和监督提出了新要求，这次修宪法，将全国人大专门委员会中的全国人大常委会法工委更名为全国人大常委会宪法和法律委员会，就是落实十九大要求的具体举措。通过推进合宪性审查，加强全国人大的宪法法律监督，推动宪法准确实施。

宪法是根本法，在中国特色社会主义法律体系中居于统帅地位。河南省开封市副市长郑中华表示，在制定法律、行政法规、地方性法规、司法解释的过程中，必须绷紧宪法这根弦，不得与宪法的规定、原则和精神相违背。通过宪法监督、宪法宣誓、宪法解释等一系列制度安排，为宪法实施提供坚实的制度保障，使法治中国建设行稳致远。

以全面贯彻实施宪法为契机推进依法治国迈上新台阶

代表委员和广大干部群众表示，要以宪法修正案通过为契机，加强宪法学习和宣传教育，在全社会形成忠于宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平，把全面依法治国推向新高度。

“作为治国安邦的总章程，宪法的又一次完善升华，让我们的思路更加清晰，目标更加明确。”四川省凉山彝族自治州冕宁县委书记刘俊文说，“我们要认真学习 and 宣传宪法，让习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，并将之转化为脱贫攻坚的强大思想武器，促进思想脱贫和精神脱贫。”

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。

上海市民方进是多年的环保志愿者。当看到贯彻新发展理念写入宪法修正案，方进高兴地说：“宪法修改与时俱进，保障人民群众幸福生活。希望全社会尊崇和践行宪法，坚定不移贯彻新发展理念，让水更清、草更绿、城市更美好。”

“作为一名法学专业学生，不仅自己要知宪、守宪，还要积极加入到宪法宣传队伍之中，弘扬宪法精神，提高全社会宪法意识，在全社会树立宪法理念。”中国政法大学刑事司法学院学生郭恩江说。

广大干部群众表示，宪法修正案表决通过是全面依法治国的生动注脚，要以修改后的宪法为最高行为准则，更加自觉尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，培养对宪法法律的敬畏之心，进一步依宪履职。”

“领导干部是依宪执政的‘关键少数’。”

谱写新时代强军兴军的崭新篇章

——习近平主席在解放军和武警部队代表团发表重要讲话引起强烈反响

新华社记者 李宣良 梅世雄 解放军报记者 王士彬 尹航

聚焦；2017年11月3日，习近平主席带领新一届军委班子视察军委联合作战指挥中心，要求军委工作一开始就要把备战打仗的指挥棒立起来；2017年12月13日，习主席到第71集团军视察，勉励官兵学习践行“一不怕苦、二不怕死”精神，加强战斗精神培育和战斗作风训练；2018年1月3日，习主席亲自出席中央军委首次统一组织的全军年度开训动员，号令全军全面加强实战化军事训练，全面提高打赢能力……

“这是党的核心、军队统帅的政治动员和时代号令，为新时代练兵备战立起了遵循，指明了方向。”全国人大代表、西部战区副司令员兼参谋长戎贵卿说，“大练兵要有新的时代内涵和实践指向，遵循训练规律，创新科技练兵，练出大国军队的好样子，练出能打胜仗的硬本领。”

“奋进新时代、展现新气象、实现新作为，就是要回归打仗本源，扛起打仗本职。”全国人大代表、空降兵军政委王成男说，唯有全面提高备战打仗能力，才能履行好新时代使命任务，唯有强化使命担当，才能全面建成世界一流军队。

在全国人大代表、火箭军工程大学校长刘光斌看来，军民融合最大的变化是，国民教育体系为军队输送了大批优秀人才。“在陆军战车、海军战舰、空军战鹰、火箭军阵地上，来自知名高校学子越来越多。”

在全国人大代表、航天员王亚平看来，军民融合最大的成就是，越来越多的科研成果走向战场。“从运-20到歼-20，从大型驱逐舰到首艘国产航母，我军武器装备建设日新月异。”

“军人是最可爱的人，不能让英雄流血又流泪”

统帅心系百万兵，一枝一叶总关情。“我们是不是见过面？”习主席亲切和蔼的话语，一下子消除了全国人大代表、第71集团军某旅旅长杨初格西的紧张心情。这名来自王杰生前所在部队的班长，向习主席报告：“去年12月13日，主席来到我们团军营，我和战友们感到无上光荣、无比自豪，充满了听习主席的话、做习主席的好战士的信心和决心。”

席高屋建瓴地指出，“要强化开放共享观念，坚决打破封闭垄断，通过军民融合把军队搞强。”“军民融合要建立依法、合规、堵漏的运行机制，切实把好事办好。”

作为中央军委战略规划办公室主任，全国人大代表王辉青对过去5年来军民融合深度发展有着切身的体会：“在习主席亲自谋划、亲自指导、亲自推动下，军民融合发展战略全面实施，重大规划、重大政策、重大改革、重大工程逐步落地，各领域各区域军民融合深化拓展，呈现整体推进、加速发展的良好态势。”

“广大官兵包括退役老兵备受鼓舞，深切感受到党中央、习主席的关心关怀，更加激发了使命感、光荣感、自豪感。”全国人大代表、新疆军区政委李伟的发言，道出了大家的共同心声。

“军人是最可爱的人，让军人受到尊崇是最基本的。必须做好退役军人管理保障工作。该保障的要保障好，该落实的政策必须落实，不能让英雄流血又流泪。”习主席充满深情的话语，深深打动了现场每一个人。

随着国防和军队改革向纵深推进，军官法、兵役法、军费管理、军人工资、住房医疗保障、退役军人管理保障等等，一系列体现新时代革命军人、我们必须始终牢记党和人民重托，始终时不我待、只争朝夕的精神状态干好工作，努力交出合格的时代答卷。”

东风洒雨露，会入天地春。奋进在强军兴军征途上的人民军队，在这个新时代的春天里扬帆远航。

新华社北京3月12日电

“士官队伍是部队中非常基础的骨干力量，很重要。”习主席勉励杨初格西说，“当一名合格士官不容易，要不断提高能力水平，努力做大师傅，带出好徒弟。”

习主席指出，各级要采取切实措施，保持士官队伍稳定，发挥好士官在强军兴军中的作用。

习主席对加强退役军人管理保障高度重视。党的十九大作出重大决策：组建退役军人管理保障机构，维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。

“广大官兵包括退役老兵备受鼓舞，深切感受到党中央、习主席的关心关怀，更加激发了使命感、光荣感、自豪感。”全国人大代表、新疆军区政委李伟的发言，道出了大家的共同心声。

“军人是最可爱的人，让军人受到尊崇是最基本的。必须做好退役军人管理保障工作。该保障的要保障好，该落实的政策必须落实，不能让英雄流血又流泪。”习主席充满深情的话语，深深打动了现场每一个人。

随着国防和军队改革向纵深推进，军官法、兵役法、军费管理、军人工资、住房医疗保障、退役军人管理保障等等，一系列体现新时代革命军人、我们必须始终牢记党和人民重托，始终时不我待、只争朝夕的精神状态干好工作，努力交出合格的时代答卷。”

东风洒雨露，会入天地春。奋进在强军兴军征途上的人民军队，在这个新时代的春天里扬帆远航。

新华社北京3月12日电

两会特稿

春意融融的京西宾馆，迎来又一个激动人心的时刻。

12日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话，强调要扎扎实实推进军民融合深度发展，为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。

关怀鼓舞军心，嘱托砥砺前行。这是习主席连续第六年出席全国人大代表代表团全体会议并发表重要讲话。今年会上每名代表发言后，习主席都就有关问题一一谈了看法，同大家深入交流。来自解放军和武警部队的290多名代表进一步感受到习主席对国防和军队建设的高度重视和关心，倍感振奋、备受鼓舞。大家一致表示，要坚持以习近平强军思想为指引，坚决贯彻落实习主席重要讲话精神，奋力谱写新时代强军兴军的崭新篇章。

“部队还是要练，要随时准备打仗，枪戈待旦不是唱歌唱出来的”

习主席对练兵备战看得最重，忧虑最多，叩问最严。

我军多年不打仗了，还能不能召之即来、来之能战、战之必胜？这是统帅最为关注的问题。

全国人大代表、中央军委训练管理部部长黎火辉在发言中建议，借鉴历史经验，聚焦使命任务、凝聚全社会力量，大力开展新时代大练兵。

“部队还是要练，要随时准备打仗，枪戈待旦不是唱歌唱出来的。”习主席掷地有声地指出，“要大力纠治‘和平病’，坚持仗怎么打、兵就怎么练，要瞄着未来可能发生的战争、可能出现的对手，有针对性地去练。”

统帅的铿锵话语，激荡起与会代表的满腔豪情。

党的十九大闭幕后第二天，习主席主持新一届中央军委第一次常务会议，强调军委班子要推动全军各项工作向能打仗、打胜仗

十三届全国人大一次会议今日举行第四次全体会议

两会日程预告

新华社北京3月12日电 十三届全国人大一次会议13日上午在人民大会堂举行第四次全体会议，听取全国人大常委会关于监察法草案的说明，听取国务院关于国务院机构改革方案的说明，表决大会关于设立十三届全国人大专门委员会的决定草案，表决大会关于十三届全国人大专门委员会主任委

何学彬代表：推行子女“带薪陪床假”给“常回家看看”创造条件

两会议政录

新华社北京3月12日电(记者 吴文诤) 全国人大代表、四川省眉山市东坡区文广旅新局文艺创作办公室副主任何学彬建议，在全国范围内推广子女“带薪陪床假”，满足老龄化社会的“精神刚需”。

政府工作报告提出，积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老。何学彬介绍，新修订的《老年人权益保障法》加入了子女要“常回家看看”的规定，但截止至2017年底，全国60岁以上老年人口为2.4亿，其中空巢老人占比较大。

“许多空巢老人经济上不贫乏，但精神上却极其孤独。尤其是当父母患病住院时，更需要子女的贴身照顾和心理抚慰，并非金钱支持和保姆护工所能替代的。”何学彬说。

根据全国老龄办公布信息，到2017年底，全国已有8个省份通过地方立法建立了独生子女家庭老年人护理假制度。何学彬建议，在取得成功经验后，有必要在全国范围推广，让更多的人享受到这一制度红利。

何学彬表示，推广“带薪陪床假”还应统筹考虑以下问题：不少私企的资金压力较大，在“带薪陪床假”面前，会不会歧视或拒绝录用独生子女；无论是否为独生子女，均有照料老年人的义务，不宜忽略非独生子女及其父母的需求。他建议，对执行“带薪陪床假”制度较好的企业予以奖励和税收优惠，执行不好的予以惩戒。

员、副主任委员、委员人选的表决办法草案，表决十三届全国人大宪法和法律委员会、财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员人选两个名单草案。下午，各代表团举行全体会议，审议监察法草案。

全国政协十三届一次会议13日全天举行小组会议，上午审议各项决议草案、选举办法草案、候选人名单草案，推荐监票人和选举准备工作；下午讨论监察法草案、国务院机构改革方案。